討海護漁保釣抗議活動

發起單位：社團法人釣魚台教育協會

宜蘭縣漁民權益協會

活動聯絡人：

卓淑惠，0908-723459，diaoyutai.tw@gmail.com

羅時承，0953-930317，diaoyutai.his@gmail.com

（封面照片：101 年 9 月 25 日蘇澳漁民集結前往釣魚台「為生存、護漁權」。中華民國海巡船艦護漁，與日本船艦互噴水柱，我方漁民挺進釣魚台 2.1 海浬成功宣示主權與漁權。）

——討海護漁保釣抗議活動——

宗旨：

1. 持續對日本表達來自台灣民間的壓力。
2. 促使台灣民眾了解並重視釣魚台問題。
3. 促使台灣政府與民間重視漁民對作業海域的意見。

時間：111 年 9 月 25 日上午十時至十二時

地點：日本台灣交流協會（台北市松山區慶城街 28 號）

主要訴求：

針對日本政府——

1. 反對日本政府聲稱擁有釣魚台主權，日本政府應撤出釣魚台及周遭海域。並且反對《美日安保條約》適用釣魚台列嶼
2. 停止在釣魚台列嶼海域對我漁船之侵擾行為
3. 收回有關釣魚台列嶼之不實言論

針對政府——

1. 強硬要求日本撤出釣魚台列嶼、日艦撤離週遭海域
2. 代表受損漁民向日本索償
3. 落實巡防與護漁
4. 強化釣魚台列嶼的主權教育及保釣歷史教育

一日三餐之中，我們選擇食用的肉類是什麼呢？台灣四面環海，海洋與我們皆息息相關，從沿、近海漁業到揚名世界的遠洋漁業，以及日益發達的養殖漁業，在在說明「魚」為我們每日重要的肉類飲食來源。然而，根據 109 年糧食供需年報顯示，魚類不僅不是我們最主要的肉類來源，101 年至 109 年間，魚類的糧食供給量更從平均每人 19.39 公斤，大幅下降至 13.63 公斤。[1]呈現令人費解的對比。但這個改變並沒有引起住在海島台灣的我們關注。長期於「食農教育」底下成長的我們，「靠海吃飯」的文化可能只存在於漁村之中。事實上，漁民在海上如農夫耕耘一般，都有長期智慧的累積，面對大海賞賜的漁獲，更是珍惜使用，如鯊魚的全魚利用[2]，都展現了漁民與大海的共榮關係。

▲你知道餐桌上的美味海鮮是怎麼來的嗎？讓我們一起認識我們的海洋、我們的漁民吧！

然而，被政策、教育忽略的漁業文化，讓我們對台灣漁業現狀的理解猶如一張白紙，對漁民們的處境更是所知甚少。如因為國際政治的壓迫，以致釣魚台列嶼已被限縮 4,740 平方公里之可作業海域範圍，相當於十分之一個台灣大小，且前往釣魚台列嶼海域作業之我國漁民，已被日本公務船艦欺凌了五十年之久。不僅如此，台灣漁民前往西太平洋必經之地的沖之鳥礁海域，也因日本單方面主張其經濟海域 200 海浬，頻頻受制於日本而不敢過去。這些不公不義、關乎漁民生計的例子，都鮮為社會大眾所知。

[1] 參見行政院農業委員會 109 年出版之糧食供需年報（109 年）中「類別產品別統計表」：file:///Users/Bao/Downloads/BB_B03-01-B03-12_109.pdf 。

[2] 根據漁業署 90 年 3 月 21 日新聞稿指出，「我國對於鯊魚之利用十分徹底，利用的範圍包括了鰭、肉、皮、腸胃、骨骼、及牙齒等，全世界幾乎沒有任何國家像我國對於鯊魚利用得如此徹底。」包括常見的如鯊魚煙料理、鯊魚萃取物製成之各樣美容保養品與保健食品。

我們可以從三大漁港之一的南方澳漁港以及漁民百年傳統漁場釣魚台海域認識起。

一、 釣魚台與「拚無人島」漁民的美麗與哀愁

「丁挽！丁挽！」[3]站在漁船瞭望台的船員大喊著，隨即，鏢手的鷹眼迅速掃過獵物，踩著 3 公尺的浪高，迎著 5、6 級的東北季風，投射出手中的鏢槍，命中旗魚。這是傳統的「鏢旗魚」漁法，流行於東部海岸，也是南方澳漁民俗稱「無人島」的釣魚台海域的主要捕撈魚法之一。同樣的漁船，卸下鏢臺，搖身一變又成了「釣槽仔」的漁船，在五、六月間前往無人島捕撈鯖魚，成了漁民「討四季海」[4]的最佳範本。距離台灣東北方約 102 海浬的釣魚台海域受到黑潮的影響，擁有得天獨厚的漁場，不僅吸引鯖魚、旗魚、鬼頭刀、鯊魚於此匯聚，更召喚了一批批願為生計冒險犯難的漁民，乘著一艘艘竹筏，在汪洋之中垂放魚線，一邊提防著暗潮洶湧，一邊等候魚兒上鉤，祈願滿簍而歸。在漁業盛世裡，多少漁民因此豐收而成家立業，又有多少漁民從此殞落大海。南方澳流傳這麼一句話形容漁民至釣魚台海域拚搏的精神——「拚無人島」。[5]

▲傳統漁法「鏢旗魚」，鏢手冒著大浪之險，等待時機投射鏢槍。(圖片來源：中央社 https://news.tvbs.com.tw/life/812837)

[3] 「丁挽」為白皮旗魚的閩南語。

[4] 「討四季海」是隨著季節、魚汛地點的移動來捕各種魚，例如農曆正月在南方澳近海捕鯖魚，五、六月到夏天，去無人島捕鯖魚。東北季風起，在近海或無人島鏢旗魚；年底烏魚季去高屏沿海抓烏魚。

[5] 蘇澳地區漁民稱釣魚台為「無人島」，無人島的海洋資源豐富，但前往無人島的海浪洶湧，因此漁民稱前往釣魚台海域作業是「拚無人島」。後漁民因日本的蠻橫作為而起身反抗，素有「拚無人島」之精神。

長年與海搏智慧的漁民，發展出與海共生共榮的關係。例如，現於釣魚台海域作業的漁船多屬延繩釣，釣繩綿延數公里至數十公里，釣繩上間隔數公尺放上釣鉤與魚餌，一鉤一魚，願者上鉤，是永續發展的漁法之一。展現漁民取之於海洋當珍惜海洋的踏實態度。漁民也懂得利用生物鏈的特性追捕魚群，如鬼頭刀喜食飛魚，而探尋飛魚的蹤跡以獵捕之。

▲有「鯖魚的故鄉」美稱的南方澳，漁民載著豐收的漁船，進港拍賣。（圖片：紀錄片小組）

儘管台灣漁民在這片傳統漁場展現了多樣的漁撈面貌、智慧與精神，仍面臨日益嚴重的國際強權威逼與台灣政府的軟弱態度。根據《聯合國海洋法公約》，各國均享有 200 海浬的專屬經濟海域，然部分與日本重疊的經濟海域理應透過協商以劃分作業範圍。儘管 102 年與日本簽訂《台日漁業協議》，達成釣魚台列嶼周遭重疊專屬經濟海域之漁權協議，日本仍拒絕與我政府協議八重山以南海域及沖之鳥海域之作業範圍。且不論是否為協議範圍內，日本政府仍派出公務船非法驅趕、扣留我漁民及船隻。據此，台灣漁民已損失釣魚台列嶼之經濟海域 4,740 平方公里，　相當於十分之一個台灣大小。我國政府不僅沒有透過《台日漁業協議》談判爭取漁權、保護漁民生計，反而低頭接受日本福島五縣核食進口，其中包含海產類，不斷壓縮我國漁業市場。

回溯歷史的軌跡，蠻橫的國際勢力欺凌著國家的主權，威脅著漁民的漁權與生存權。然而，哪裡有壓迫哪裡就有反抗，從 60 年代之初開始，蔓延全球華人的保釣運動，即是人民反抗壓迫的意志的展現。

二、 抗爭反映民意：回顧知識分子保釣運動與漁民保釣運動

60 年代初，美日密謀欲將琉球群島與釣魚台主權交給日本，日本公務船開始出現在釣魚台海域，驅趕台灣漁民，侵占我釣魚台領土。此等不公義的事情透過新聞傳到了當時留美的華人學生耳裡，他們對國土與同胞受到侵害而感到義憤填膺，發起了全美留學生的串聯。於 60 年初在華盛頓特區、洛杉磯、紐約等大城市發起保釣大遊行，有一、兩千人參與，向美國政府、日本大使館、中華民國領事館抗議。最終迫使美國決定僅將釣魚台的「行政管轄權」交給日本。

▲60 年 4 月 10 日，在美國的華人於美國華盛頓舉行的「保衛中國領土釣魚臺」之示威遊行。(圖片來源：https://www.yuanwang.com.tw/detail?id=465)

此後四、五十年間，知識分子們持續在全球各地推動保釣運動，不間斷地提醒政府與國人，釣魚台無論從歷史、地理、地質、生態等方面都是我們的。然而，另一個面向，自古以來站在第一線、在釣魚台海域作業的台灣漁民，不斷地向著釣魚台前進去「拚無人島」，一方面頂著風浪的侵襲，一方面也承受日本公務船的蠻橫壓迫。

68 年 5 月 17 日，日方在釣魚台修建臨時直升機場，在直升機與監視船兩方壓迫下，漁民不僅無法上岸，連靠近釣魚台躲避暴風雨都無法；78 年 9 月 25 日，南方澳籍漁船源勝號 136 號船長林進才、船員林石波等五人遭日本海上保安廳人員強行登船毆打。進入 80 年代後，日方的打壓持續增加，86 年 10 月至 12 月間，日本公務船不僅惡意破壞我方漁民的漁具，甚至衝撞漁船，造成九艘漁船受到損傷，漁民損失上百萬元，甚至造成永昇一〇六號漁船喪失動力、導航及通訊系統，在海上漂泊數天才獲救。

《聯合國海洋法公約》之專屬經濟海域制定後，日本在 90 年代之後更加干擾我方漁民作業。自 95 年至 101 年間，有 250 多艘台灣漁船遭到日方干擾作業[6]，其中甚至進入我方暫定執法線內干擾，次數多達 63 次，造成漁民漁獲嚴重損失，血本無歸，讓漁民累積長久的憤怒與不滿，並對日本發起抗爭。

94 年 6 月，日本公務船無故衝撞並追趕台灣南方澳的漁船，漁船船長透過無線電求救，前後有將近 60 艘漁船前去支援，並將日本公務船團團包圍。日本公務船不得不向日本外交部求救，日本外交部才向我國政府[7]要求解除危機，最終由我國海巡艦艇前往調解，引導日本公務船離開台灣漁船的包圍，此舉還引起漁民對政府的高度不滿，進而向政府表達抗議。

▲因日巡防艇「白嶺丸」號不斷驅趕在台海域作業的台灣漁船，在 94 年 6 月，台灣漁民出動約 60 艘漁船包圍並逼退「白嶺丸」號。（圖片來源：中央社）

101 年日本政府企圖國有化釣魚台，再次威脅到漁民的漁權及生計。在政府[8]派海巡艦艇的護航下，近 80 艘漁船衝向釣魚台並成功突破日本封鎖，進入釣魚台領海宣示我國主權與漁權。最終迫使日本政府與我國政府進行漁業協議談判。於 102 年簽署《台日漁業協議》，台灣漁民奪回部分釣魚台海域的漁權。

[6] 陳荔彤，〈臺日漁業協議簽訂後之國際反應與我國因應〉，「台北論壇」，103 年 12 月 26 日。
https://www.taipeiforum.org.tw/article_d.php?lang=tw&tb=3&cid=24&id=8777

[7] 94 年時中華民國總統為陳水扁先生。

[8] 101 年時中華民國總統為馬英九先生。

▲101 年近百艘漁船自南方澳漁港出發前往釣魚台，「為生存、護漁權」，準備與大風浪、日本船艦拚搏。

但即便台日雙方有了協議，近年仍時常發生日方公務船干擾我方漁船的事件。103 年日方進入我方暫定執法線 5 次，對我方漁船衝撞、追趕、發射漆彈；107 年 3 月 4 日，蘇澳籍漁船「東半球 28 號」被日本發射水砲驅趕；109 年 6 月 24 日，蘇澳籍「盛福 16 號漁船」被日本騷擾。 9 月 27 日，蘇澳籍「新凌波 236 號」遭日本公務船衝撞受損。

▲109 年 9 月 27 日，宜蘭南方澳籍延繩釣漁船「新凌波 236 號」，於距釣魚台 12 海浬外結束作業，準備收線返回。在無預警之下，遭日本軍艦從右側衝撞，造成船體右前舷損毀，船員受到驚嚇。陳吉雄船長悲憤控訴日本的惡霸行徑。（圖片：釣魚台教育協會）

從知識分子保釣運動與漁民保釣運動來看，我們可以發現，面對蠻橫不講理的美日霸權，唯有眾人團結一心發起抗爭，將自身的權益與訴求大聲說出來，才能迫使對方注意、妥協，並真正推動權益的保障。我們應當壯大同樣關心台灣漁業文化存續的隊伍，讓兩股保釣運動的力量匯流，再次向我國政府、日本爭取權益。

三、 釣魚台教育協會、宜蘭縣漁民權益協會共同敬邀：討海護漁保釣抗議活動

「釣魚台教育協會」前身為「釣魚台公民教育專案計畫」，101 年由曾參與 60 年代留美學生保釣運動的林孝信老師發起，旨在加強我國公民的釣魚台教育。多年來與教育部合作舉辦多次研習營與講座課程。104 年末，林孝信老師過世，為延續其理念並更加推廣釣魚台教育，106 年支持保釣教育工作的眾人成立了「社團法人釣魚台教育協會」。深信唯有透過教育，才有助於社會大眾了解釣魚台議題背後的國際政治因素、台灣與釣魚台緊密的歷史連結，將台灣社會帶往正向發展。

協會成立初期即認識到，推廣釣魚台教育不能只由知識分子進行，還需要結合真正在釣魚台海域作業、與當地有緊密連結的台灣漁民，他們才是權益與生計受影響最深的人。於是協會陸續與蘇澳區漁會、琉球區漁會、頭城區漁會合作，推動釣魚台教育研習營，聘請漁民擔任講師，讓社會大眾更認識漁村文化、更了解漁民所受的處境；106-108 年，我們也進行了南方澳、頭城漁民的口述歷史計畫，記錄珍貴的台灣漁業文化歷史。

▲蘇澳區漁會理事長蔡源龍，向年輕學子們講述去「拚無人島」的經驗。（圖片：紀錄片小組）

110 年，時值 60 年留美華人學生保釣運動的五十周年，我們希望藉由此歷史契機，將保釣運動的火種深遠地傳承下去，讓華人社會更加認識保釣運動。因此籌備了保釣五十周年紀念系列活動。其中，110 年 4 月 10 日我們舉辦了

保釣五十研討會，由多位漁民幹部的角度，向參與的社會大眾介紹台灣漁民與釣魚台的緊密歷史以及目前漁民作業的困境，並且分析了釣魚台議題所引發出來的國際與兩岸關係，以及探討如何繼續推動台灣的保釣教育工作。

▲媽祖廟前再現釣魚台風雲！蘇澳聖湖社區「拚無人島小戲團」在南方澳南天宮演出「拚無人島」小戲。（圖片：釣魚台教育協會）

綜合上述，台灣漁民仍面臨著各種侵害漁民生計的內、外部壓力，致使漁民無法安心地在我國經濟海域作業，而政府在教育、在政策上皆無法回應這些壓迫與不平等，使得漁民的處境不斷惡化。今年適逢 101 年漁民衝向釣魚台之海上保釣運動十周年，也是 60 年留美知識分子發動保釣運動的 51 周年。在這別具意義的一年裡，釣魚台教育協會、宜蘭縣漁民權益協會共同發起「討海護漁保釣抗議活動」。

「討海護漁保釣抗議活動」，不只是紀念過去知識分子與漁民的保釣運動，也要向我國政府及日本政府表達民間立場，要求我國政府正視台灣漁民所遭遇之生計問題與漁業文化之破壞，並發揮外交國防功能，向日本聲討釣魚台主權與經濟海域漁權；也要求日本政府停止以各種手段覬覦我釣魚台主權。

秉持愛鄉保土、發揮愛護漁民同胞的精神，我們在此誠摯地邀請您，與我們站在同一陣線，為台灣漁民、為我國的主權發聲，參與「討海護漁保釣抗議活動」。